



## МИКОЛАЇВСЬКА ОБЛАСНА РАДА

### Р І Ш Е Н Н Я

27 квітня 2017 року № 9

Миколаїв

Про внесення доповнень до Програми економічного і соціального розвитку Миколаївської області на 2015-2017 роки "Миколаївщина – 2017"

Тринадцята позачергова сесія сьомого скликання

Відповідно до пункту 16 частини першої статті 43 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", статті 2.6.4. Регламенту Миколаївської обласної ради сьомого скликання, затвердженого рішенням обласної ради від 18 грудня 2015 року № 1 (зі змінами та доповненнями), з урахуванням положень частини другої статті 85 Бюджетного кодексу України, абзацу третього статті 2 Закону України "Про джерела фінансування органів державної влади" та Постанови Кабінету Міністрів України від 09 листопада 2016 року № 787 "Про видатки на оплату праці працівників місцевих державних адміністрацій", з метою підтримки місцевих органів влади з питань реалізації реформ та делегованих обласною радою повноважень обласна рада

ВИРІШИЛА:

Внести до Програми економічного і соціального розвитку Миколаївської області на 2015-2017 роки "Миколаївщина – 2017", затвердженої рішенням обласної ради від 25 грудня 2014 року № 13, доповнення, що додаються.

Голова обласної ради

В.В.Москаленко

ДОПОВНЕННЯ,  
що вносяться до Програми економічного і соціального розвитку  
Миколаївської області на 2015-2017 роки "Миколаївщина-2017"

1. Розділ 6 "Збереження та розвиток територій" після підрозділу 6.2. "Бюджетна політика" доповнити новим підрозділом 6.3. "Підтримка місцевих органів влади з питань реалізації реформ та делегованих обласною радою повноважень", виклавши його у такий редакції:

"6.3. Підтримка місцевих органів влади з питань реалізації реформ та делегованих обласною радою повноважень

Ключовим напрямом у взаємодії органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади на місцях є функціонування системи делегування повноважень, закріплених чинним законодавством України.

Відповідно до пункту 7 статті 119 Конституції України обов'язком місцевих державних адміністрацій є забезпечення виконання делегованих відповідними радами повноважень. Перелік повноважень, які обласні ради делегують обласним державним адміністраціям, закріплений статтею 44 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" і передбачає делегування облдержадміністрації майже усього комплексу заходів, спрямованих на забезпечення належного соціально-економічного розвитку.

Протягом останніх років в Україні реалізуються глибокі структурні реформи у різних галузях державної політики. Зокрема, проведено системні зміни у бюджетному законодавстві (запроваджено принципово нову концепцію міжбюджетних відносин, більшість місцевих бюджетів перейшли на програмно-цільовий метод складання і виконання місцевих бюджетів, що дозволило суттєво підвищити самостійність місцевих бюджетів усіх рівнів та збільшити їх фінансові ресурси), активно впроваджується реформа децентралізації влади в Україні, яка на початковому її етапі покликана стимулювати об'єднання територіальних громад з низькою фінансовою спроможністю та чисельністю мешканців. Також місцевим органам влади передано додаткові повноваження у сферах освіти, охорони здоров'я, ветеринарної медицини, суттєво збільшено навантаження на територіальні органи соціального захисту населення, яке пов'язане із нарахуванням та виплатою населенню пільг та субсидій у зв'язку із запровадженням реформи ринку природного газу тощо.

Як наслідок, на працівників обласної державної адміністрації та її структурних підрозділів (далі - облдержадміністрація), крім виконання делегованих обласною радою повноважень відповідно до Закону України "Про

місцеве самоврядування в Україні" покладено також значний обсяг завдань із забезпечення реалізації реформ на місцевому рівні.

Водночас фінансове забезпечення облдержадміністрації за рахунок коштів державного бюджету, як і в попередні роки, залишається на вкрай низькому рівні. Рівень оплати праці працівників облдержадміністрації неконкурентний порівняно з іншими галузями економіки, що не дозволяє залучати до роботи в місцевих органах влади висококваліфікованих та мотивованих на досягнення результату спеціалістів. Вкрай низький обсяг видатків на оплату поточних витрат (1 відсоток від загального обсягу видатків), взагалі не передбачені капітальні видатки на придбання обладнання (комп'ютерів, принтерів, ксероксів, телефонів тощо) та програмного забезпечення.

Враховуючи зазначене, з метою якісного виконання облдержадміністрацією делегованих обласною радою повноважень виникла необхідність у вирішенні перелічених проблем.

### Проблеми

Щороку не вирішуються та потребують врегулювання такі проблеми:

утримання адміністративної будівлі (відшкодування експлуатаційних, комунальних послуг, енергоносіїв, страхових платежів);

стимулювання до досягнення кращих результатів роботи наявних фахівців та залучення до роботи в облдержадміністрації висококваліфікованих спеціалістів із інших галузей економіки для забезпечення якісного виконання облдержадміністрацією делегованих обласною радою повноважень;

розробка, модернізація та супровід веб-сайтів для місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, створення захищених каналів обміну інформацією на базі домену "gov.ua";

упровадження захищених каналів обміну інформацією між місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування шляхом створення каталогу адрес електронних поштових скриньок на базі домену "gov.ua";

придбання серверів та іншого мережевого обладнання;

матеріально-технічне та фінансове забезпечення облдержадміністрації та її структурних підрозділів (придбання (ремонт) сучасних засобів інформатизації і зв'язку, комп'ютерної техніки, сканерів, принтерів, створення комплексних систем захисту інформації, придбання (підтримка в належному стані, легалізація) програмного забезпечення, придбання офісних меблів, витратних матеріалів, канцелярського приладдя, паперу, інформаційно-технічне забезпечення, оплата послуг тощо);

проведення медіа-моніторингу, соціологічних опитувань та інших заходів з метою вивчення громадської думки з питань формування і реалізації державної регіональної політики, проведення реформ тощо;

проведення для представників місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування семінарів, конференцій, нарад, навчань, практикумів, засідань "круглих столів" з питань упровадження реформ, у тому числі шляхом залучення представників центральних органів влади;

організація відряджень представників місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування до інших областей з метою вивчення передового досвіду з питань адміністративно-територіальної реформи, ефективного та раціонального використання бюджетних коштів, отриманих внаслідок бюджетної децентралізації та об'єднання громад.

### Цілі та пріоритети

Головним завданням є створення умов для забезпечення безперервного та ефективного виконання облдержадміністрацією делегованих та владних повноважень, а також налагодження ефективної взаємодії між місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, територіальними підрозділами центральних органів виконавчої влади, служб з питань реалізації державної регіональної політики із застосуванням сучасних комп'ютерних технологій та матеріально-технічної бази, надання оперативних, кваліфікованих консультацій з питань управління соціально-економічним розвитком регіону та забезпечення запровадження реформ.

### Заходи

Система заходів спрямована на підвищення рівня фінансового та матеріально-технічного забезпечення облдержадміністрації, її структурних підрозділів, проведення семінарів, конференцій, нарад, навчань, практикумів, засідань "круглих столів" з питань упровадження реформ тощо.

На усіх етапах реалізації Програми основні зусилля будуть спрямовані на реалізацію завдань та заходів:

№ з/п	Перелік заходів	Відповідальні виконавці	Джерела фінансування
1.	Витрати на утримання адміністративної будівлі.	Облдержадміністрація, структурні підрозділи облдержадміністрації	Кошти обласного бюджету

№ з/п	Перелік заходів	Відповідальні виконавці	Джерела фінансування
2.	Забезпечення якісного виконання облдержадміністрацією та її структурними підрозділами делегованих обласною радою повноважень за рахунок надання з обласного бюджету додаткових коштів на оплату праці працівників облдержадміністрації відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 09 листопада 2016 року №787 "Про видатки на оплату праці працівників місцевих державних адміністрацій".	Облдержадміністрація, структурні підрозділи облдержадміністрації	та кошти співфінансування з місцевих бюджетів*
3.	Розробка, модернізація та супровід веб-сайтів для місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, створення захищених каналів обміну інформацією між місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.	Облдержадміністрація, структурні підрозділи облдержадміністрації	
4.	Матеріально-технічне та фінансове забезпечення облдержадміністрації та її структурних підрозділів (придбання серверів та іншого мережевого обладнання, придбання (ремонт) сучасних засобів інформатизації і зв'язку, комп'ютерної техніки, сканерів, принтерів, створення комплексних систем захисту інформації, придбання (підтримка в належному стані, легалізація) програмного забезпечення, придбання офісних меблів, витратних матеріалів, канцелярського приладдя, паперу, води та квіткові продукції, інформаційно-технічне	Облдержадміністрація, структурні підрозділи облдержадміністрації	

№ з/п	Перелік заходів	Відповідальні виконавці	Джерела фінансування
	забезпечення, оплата послуг тощо).		
5.	Проведення для представників місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування семінарів, конференцій, нарад, навчань, практикумів, засідань "круглих столів" з питань впровадження реформ, у тому числі шляхом залучення представників центральних органів влади.	Облдержадміністрація, структурні підрозділи облдержадміністрації	
6.	Організація відряджень представників місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування до інших областей з метою вивчення передового досвіду з питань адміністративно-територіальної реформи, ефективного та раціонального використання бюджетних коштів, отриманих внаслідок бюджетної децентралізації та об'єднання громад.	Облдержадміністрація, структурні підрозділи облдержадміністрації	

\* Обсяг коштів визначається рішенням про відповідний бюджет у межах наявного фінансового ресурсу

### Критерії

Виконання Програми забезпечить такі результативні показники:

якісне та своєчасне виконання облдержадміністрацією делегованих та владних повноважень;

поліпшення матеріально-технічного та фінансового забезпечення облдержадміністрації;

поліпшення взаємодії місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з питань управління соціально-економічним розвитком регіону та забезпечення запровадження реформ;

підвищить рівень поінформованості жителів області про діяльність місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування;

дозволить отримати оперативні консультації, обговорити актуальні проблеми з реалізації реформ у всіх галузях та сферах діяльності та програм розвитку області на семінарах, конференціях, нарадах, навчаннях, практикумах, засіданнях "круглих столах" тощо за участю фахівців органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування."

2. Доповнити "Заходи" підрозділу 6.2. "Бюджетна політика" розділу 6. "Збереження та розвиток територій" новим абзацом такого змісту:

"зміцненню матеріально-технічної бази головного управління державної казначейської служби України у Миколаївській області для здійснення основних функцій, а також програмному та інформаційному забезпеченню, передбачивши фінансування на 2017 рік у сумі 300,0 тис.грн."

3. Підпункт 9.2.3.1. пункту 9.2.3. "Інформаційне забезпечення" підрозділу 9.2. "Організаційне та інформаційне забезпечення реалізації Програми" розділу 9 "Механізм реалізації Програми" доповнити новим абзацом такого змісту:

"З метою здійснення заходів присвячених святкуванню ювілею 80-річчя від дня заснування Миколаївської області, передбачити в обласному бюджеті фінансування підготовки та виготовлення ювілейного кольорового статистичного щорічника-бюлетеня "Миколаївщині - 80" головним управлінням статистики у Миколаївській області у сумі 50 тис.грн."

4. Пункт 9.2.3. "Інформаційне забезпечення" підрозділу 9.2. "Організаційне та інформаційне забезпечення реалізації Програми" розділу 9 "Механізм реалізації Програми" доповнити новим підпунктом такого змісту:

"9.2.3.3. З метою вивчення громадської думки з питань формування і реалізації в області державної регіональної політики, проведення реформ тощо проводити медіа-моніторинг, соціологічні опитування та інші заходи, передбачивши фінансування на 2017 рік у сумі 180,0 тис.грн."

5. У підпункті 5.10.1. "Інформаційна сфера" пункту 5.10. "Розвиток інформаційного простору" розділу 5. "Висока якість життя людини":

доповнити "Заходи" новими абзацами шостим та сьомим такого змісту:

"2017 рік – забезпечення підзвітності та прозорості діяльності керівництва облдержадміністрації, обласної ради та депутатів, передбачивши фінансування у сумі 197,0 тис.грн.";

"2017 рік - створення єдиної бази нормативних документів місцевих органів влади, передбачивши фінансування у сумі 189,0 тис.грн."

6. Доповнити "Заходи" пункту 8.2. "Об'єднання громадян та їх участь у суспільному житті області" розділу 8 "Забезпечення прав і свобод людини і громадянина, сприяння розвитку громадянського суспільства" новим абзацом п'ятим такого змісту:

"створення єдиної аналітично-комунікаційної системи управління зверненнями громадян, передбачивши фінансування у сумі 195,0 тис.грн."

7. У розділі 9 "Механізм реалізації Програми":

підпункт 9.2.2. "Заходи стимулювання щодо виконання обласних цільових програм" доповнити новою позицією такого змісту:

"Відзначення кращих представників Миколаївської та інших областей України з метою вшанування видатних заслуг в економічній, науковій, соціально-культурній, військовій, державній, громадській та інших сферах суспільної діяльності";

доповнити "Заходи" підпункту 9.2.2. новим абзацом четвертим такого змісту:

"виготовлення відзнаки для вшанування видатних заслуг в економічній, науковій, соціально-культурній, військовій, державній, громадській та інших сферах суспільної діяльності жителів області та інших областей України, передбачивши фінансування у сумі 65,0 тис.грн."

8. Доповнити позицію "Упровадження проекту "Електронна Миколаївщина" заходів підпункту 4.3.3. "Реформування сфери надання адміністративних послуг" новими пунктами 16, 17, 18 такого змісту:

16. Розроблення та ведення в дію реєстру рішень за відповідним видом господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, зокрема, про видачу ліцензії, про відмову у видачі, про залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду, про анулювання ліцензії.

17. Забезпечення інформування заявників центрів надання адміністративних області про результати розгляду їх справ шляхом смс-повідомлень.

18. Розроблення та ведення в дію веб-сервісів: "Інтерактивне відображення важливої інформації, її змін та трансляція аналітики", "Інтернет - приймальня", "Робочий кабінет співробітника".

Передбачити фінансування на 2017 рік у сумі 194,0 тис. грн."



У зв'язку з цим пункти 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22 позиції "Створення умов для діяльності центрів надання адміністративних послуг" вважати відповідно пунктами 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25.

9. Доповнити позицію (У 2015-2017 роках) заходів підпункту 4.1.3. "Підвищення енергоефективності" підрозділу 4.1. "Модернізація існуючих галузей економіки" розділу 4 "Стійке економічне зростання на основі інноваційного розвитку багатогалузевої економіки" новим абзацом такого змісту:

"створення на конкурсній основі системи управління ресурсами з упровадженням енергоменеджменту в бюджетних установах області та упровадження автоматизованої системи енергомоніторингу, передбачивши фінансування у сумі 197,0 тис.грн."

10. Підрозділ 5.10. "Розвиток інформаційного простору" розділу 5 "Висока якість життя людини" доповнити новим пунктом 5.10.3. такого змісту:

"5.10.3. Створення єдиного інформаційного простору органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, передбачивши фінансування у сумі 192,0 тис.грн. "

11. Доповнити "Заходи" підпункту 4.1.4. "Сприяння впровадженню інвестиційних проектів" підрозділу 4.1. "Модернізація існуючих галузей економіки" розділу 4 "Стійке економічне зростання на основі інноваційного розвитку багатогалузевої економіки" новим пунктом 8 такого змісту:

"Створення, інформаційне супроводження та обслуговування веб-сервісу "Інвестиційно привабливий регіон", передбачивши фінансування у сумі 40 тис.грн."

12. Доповнити позицію "Фінансування заходів" розділу 7 "Управління майном спільної власності територіальних громад області" після абзацу тринадцятого новим абзацом чотирнадцятим такого змісту:

"Дослідження підходів до формування, створення та обслуговування єдиної інформаційної системи обліку майна спільної власності територіальних громад області, передбачивши фінансування у сумі 155,0 тис.грн."

---